

十堰市卫生健康委员会

关于印发《十堰市卫生健康事业发展“十五五”规划编制工作方案》的通知

各县市区卫生健康局、十堰经济技术开发区公共事务局，市直及驻市医疗卫生单位，委机关各科室：

为切实做好“十五五”规划编制工作，高水平、高质量描绘我市卫生健康事业“十五五”蓝图，我委制定了《十堰市卫生健康事业发展“十五五”规划编制工作方案》，现予以印发，请结合实际抓好落实。

附件：十堰市卫生健康事业发展“十五五”规划编制工作方案

十堰市卫生健康委员会

2025年6月23日

十堰市卫生健康事业发展 “十五五”规划编制工作方案

“十五五”是我国全面建设社会主义现代化国家新征程的关键阶段，也是我市深化健康中国战略、推进卫生健康事业高质量发展的决胜时期。为科学谋划未来五年卫生健康事业发展蓝图，切实做好相关规划编制工作，根据《市人民政府办公室关于做好“十五五”市级专项规划编制工作的通知》（十政办函〔2025〕22号）文件精神，结合全市“十五五”规划编制工作总体安排和我市卫生健康工作实际，特制定十堰市卫生健康事业发展“十五五”规划编制工作方案如下：

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及二中、三中全会精神，深入落实习近平总书记关于卫生健康工作的重要论述，全面落实健康中国战略，把人民健康优先发展融入全市高质量发展大局。坚持新时代党的卫生与健康工作方针，树立“大卫生、大健康”理念，聚焦人民群众多层次健康需求，深化医药卫生体制改革，优化资源配置，提升服务能力，持续推动以治病为中心向以人民健康为中心转变，推进卫生健康事业高质量发展，全链条、全方位、全周期地护佑人民健康，为建设全国健康城市典范和鄂西省域医疗中心奠定坚实基础，奋力谱写中国式现代化十堰卫生健康事业新篇章。

二、基本思路

（一）发展的基本判断

“十五五”时期，人民群众健康需求将呈现多元化、品质化特征，健康管理从“以治病为中心”向“以健康为中心”转变，人口长期均衡发展、慢性病防控、心理健康等问题成为重点；卫生健康服务体系需加快数字化转型，推动优质资源扩容下沉，构建覆盖全人群、全生命周期的健康服务网络。

（二）规划的总体要求

紧紧围绕高质量高水平推进“健康十堰”建设目标，坚持“以人民为中心”的发展思想，坚持“以健康为中心”的发展方式，坚持全面建立优质高效整合型医疗卫生服务体系的发展主线，立足卫生健康改革发展基础布局，统筹推进医疗、医保、医药联动改革，整合优化医疗卫生资源，强化公共卫生服务体系建设，提升医疗卫生服务质量和现代化水平，促进人口长期均衡发展，为人民群众提供全方位全周期健康服务，努力办好人民满意的卫生健康事业。

（三）编制的基本原则

1、坚持以人为本。制定规划必须紧紧围绕以人民健康为中心，把实现好、维护好、发展好人民群众健康权益作为卫生健康工作的根本出发点，以“健康十堰2030”规划纲要、深化医药卫生体制改革相关要求等为引领，把健康放在优先发展的战略地位，将促进健康的理念融入“十五五”规划制定实施的全过程，不断增强人民群众获得感和满意度。

2、坚持改革创新。以改革的思维统领规划，注重用改革创新的办法破解瓶颈问题。加快推进卫生健康发展模式转变，实现医疗卫生服务体系硬件建设与软件水平同步提升。不断深化医药卫生体制改革，通过改革解决发展中的问题，并为长期发展创造条件。

3、坚持科学合理。在规划编制的过程中，注重兼顾规划的前瞻性和实施性。既要更高站位、更宽视野，坚持谋划长远发展、高质量发展，又要立足全市经济社会发展对卫生健康事业提出的新要求、新任务，制定与我市经济社会同步协调发展的医疗卫生健康服务体系；既要注重对卫生健康事业发展的宏观战略把握，又要增强规划的可操作性，确保规划实施效果。

4、坚持统筹兼顾。坚持政府主导、科学筹划、兼顾各方，既要充分发挥卫生健康部门的主观能动性，又要发扬民主、集思广益；既要统筹全市卫生健康事业工作整体推进，又要集中研究一批关系人民群众切身利益、事关卫生健康改革发展全局的重点和难点问题，力争有所突破；既要因地制宜，突出卫生健康事业发展的特色和亮点，又要遵循下级规划服从上级规划、专项规划服从总体规划、同级规划相互协调的原则，加强规划衔接，使各层次规划定位清晰、功能互补、统一协调、形成合力；统筹兼顾做好近中远期的目标衔接。

三、规划编制主要内容

主要包括以下几个方面的内容，并由相应科室提供基础材料和相关数据：

（一）编制背景和现状分析（委规划信息科负责）

（二）发展趋势和总体构想（委规划信息科负责）

（三）总体目标和具体目标（委规划信息科负责）

（四）优化医疗卫生资源

1、医疗机构资源配置研究（委医政和药政科、基层卫生健康科、妇幼科负责）

2、卫生重大项目建设研究（委规划信息科、产业办负责）

3、公共卫生发展研究（委疾控科负责）

4、医药卫生体制改革研究（委规划信息科负责）

（五）提升医疗服务能力

1、县域医共体发展研究（委基层卫生健康科负责）

2、基层医疗卫生服务能力提升实施路径研究（委基层卫生健康科负责）

3、中医药传承创新发展策略研究（委中医药管理科负责）

4、专科和民营医院发展研究（委医政和药政科负责）

5、紧密型城市医疗集团发展研究（委医政和药政科负责）

（六）提升公共卫生服务能力

1、疾控体系建设现代化研究（委疾控科负责）

2、妇幼健康提升研究（委妇幼科负责）

- 3、卫生应急保障研究（委卫生应急科负责）
- 4、行业综合监管研究（委政策法规科负责）
- 5、健康十堰行动高质量实施路径研究（委健康十堰办负责）
- 6、爱国卫生发展研究（委健康十堰办负责）
- 7、老年健康服务体系建设工程实施路径研究（委人口发展科负责）

（七）卫生要素和平台建设

- 1、卫生健康科技创新体系研究（委科教科）
- 2、卫生健康人才队伍建设研究（委人事科）
- 3、完善生育支持政策体系研究（委人口发展科负责）
- 4、卫生法制建设研究（委政策法规科负责）
- 5、卫生信息化发展研究（委规划信息科负责）
- 6、生物医药健康产业发展研究（委产业办负责）

（八）保障措施（委规划信息科及相关科室负责）

四、编制工作进度安排

根据市政府对“十五五”规划编制工作的时间要求，按照市级专项规划要与总体规划同步部署、同步研究、同步编制的原则。

十堰市“十五五”卫生健康事业发展规划编制工作分5个阶段进行。

（一）准备部署阶段（2025年7月底前）。包括制定《十堰市卫生健康事业发展“十五五”规划编制工作方案》；成

立十堰市卫生健康事业发展“十五五”规划编制工作领导小组；成立十堰市卫生健康事业发展“十五五”规划专家咨询委员会，由市卫健委、发改委等相关职能部门、湖北医药学院等单位相关领导和专家组成；成立十堰市卫生健康事业发展“十五五”规划编制工作专班，下达职责分工，明确工作任务、时间、要求等。

（二）初稿起草阶段（2025年9月底前）。主要任务是与上级规划部门做好沟通衔接，组织工作专班认真总结“十四五”期间卫生健康工作情况，针对“十四五”期间卫生健康领域的难点短板重点调研，分析现状和发展趋势，开展“十五五”期间卫生健康事业发展面临的新形势、新要求研究，制定工作目标和任务，形成十堰市“十五五”卫生健康事业发展规划编制基本思路。

（三）征求意见阶段（2026年3月前）。通过多渠道、多途径、多载体，广泛征求委业务科室、相关部门、医疗卫生单位和社会各界的意见建议，对需要纳入规划的重大项目进行充分论证，进一步完善规划文本。

（四）衔接论证阶段（2026年9月前）。与国家卫健委、省卫健委卫生健康领域的专项规划衔接，与我市“十五五”经济社会发展规划纲要、十堰市“两山”实践创新基地建设方案和相关规划衔接，完成规划论证工作，提交委主任办公会、党组会研究审议，形成规划送审稿报市相关部门审查。

（五）报送审批阶段（2026年12月前）。按照相关报送程序要求，提请市政府审定发布。

五、工作要求

（一）加强组织领导，提高思想认识。编制“十五五”规划是一项复杂的系统性工程，事关未来五年十堰市卫生健康发展大局，任务重、责任大。为确保规划编制工作顺利推进，成立十堰市卫生健康事业发展“十五五”规划编制工作领导小组，全面负责发展规划编制和实施的组织领导和统筹协调。领导小组由卫生健康委主要领导担任组长，各位分管领导担任副组长，相关责任科室负责人为成员。领导小组下设办公室，设在规划信息科。

委各科室、各医疗卫生单位要进一步统一思想，提高认识，加强组织领导，成立工作专班，把“十五五”规划研究和编制工作摆上重要议事日程，与年度重点工作和日常工作统筹协调，以高度的责任感和紧迫感，扎实做好规划的编制工作。严格按照编制工作进度安排，确保高质量、高效率完成各项工作任务。

（二）增强沟通协作，提高规划质量。委各科室、各医疗卫生单位要高度重视规划编制工作，明确专人配合做好规划的研究制定，建立规划编制的工作机制，明确工作目标，落实责任分工，加强协调沟通，形成聚力谋发展、齐心编规划的良好氛围。要发挥当地医药高等院校专家技术资源优势，及时聘请抽调专业人员组建专班开展科学合理的实地调

研，对规划目标和重大措施进行深入细致的调查、分析、研究。要合理安排规划进度，加强与上级卫健部门的沟通对接，吸纳各方专家和社会各界合理的意见建议，为规划编制提供全方位的保障。

（三）创新编制方法，强化规划支撑。在深入开展科学研究的基础上，要创新工作方法，增强规划的战略性和前瞻性和科学性。坚持开门做规划。要深入基层广泛开展调研，增强规划的针对性、可行性和实用性，使规划研究和编制过程成为收集民意、汇聚民智、回应关切、形成共识的过程。坚持问题和目标导向，要努力使“规划”成为推进卫生健康事业科学发展的“风向标”，实施健康十堰发展战略的“路线图”，构建优质高效整合型医疗卫生服务体系的“任务书”，以及补短板、强弱项、惠民生和提质量的“项目库”。要发挥规划编制咨询专家委员会的作用，为规划研究、编制与实施提供持续长久智力支持。要提高编制科学性，充分运用现代信息技术手段，为深入研究和科学编制提供精准依据。

